

Совет Безопасности

Distr.: General
29 July 2020
Russian
Original: English

События в Гвинее-Бисау и деятельность Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2512 (2020) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) до закрытия миссии 31 декабря 2020 года. В докладе представлена новая информация об основных изменениях в политической жизни, в области безопасности, в сфере прав человека, в гендерной и социально-экономической сферах в Гвинее-Бисау за период после представления моего доклада от 6 февраля 2020 года (S/2020/105). Помимо этого, в нем содержится обновленная информация о ходе выполнения мандата ЮНИОГБИС, а также о ходе осуществления Организацией Объединенных Наций переходного процесса в преддверии свертывания деятельности и закрытия миссии.

II. Основные события

2. Со времени представления моего предыдущего доклада в Гвинее-Бисау возник затяжной спор по поводу результатов второго тура президентских выборов, состоявшегося 29 декабря 2019 года, в том числе они были оспорены в Верховном суде. Вмешательство Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) способствовало выходу из политического тупика, но функционирование государственных учреждений было значительно затруднено. Положение в области безопасности и прав человека ухудшилось в связи с участием военных в политическом кризисе. Поступали сообщения о произвольных актах задержания и запугивания и угрозах в отношении предполагаемых оппонентов, включая журналистов. Появились опасения касательно возобновления незаконного оборота наркотиков, в том числе в связи с поступлением сообщений о возвращении лиц, обвиняемых в наркоторговле, и заменой должностных лиц в органах по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Вспышка пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) и ограничения, введенные с целью борьбы с ней, усугубили нестабильные социально-экономические условия. Тем временем ЮНИОГБИС продолжало работу по реализации плана Организации

20-10005 (R) 030820 040820




Объединенных Наций на переходный период, который предусматривает вывод миссии к 31 декабря 2020 года.

A. Политическая ситуация

3. После того как Национальная избирательная комиссия объявила о том, что победу на президентских выборах одержал кандидат от партии «Движение за демократический поворот» (МАДЕМ-Г15) Умару Сисоку Эмбало, кандидат от Африканской партии независимости Гвинеи-Бисау и Кабо-Верде (ПАИГК) Домингуш Симойш Перейра подал жалобу в Верховный суд, в которой поставил под сомнение методологию подсчета голосов. Последовавшее за этим противостояние между Верховным судом и Комиссией относительно корректной процедуры было в итоге урегулировано 25 февраля 2020 года, когда Комиссия исполнила постановление Суда, провела повторную обработку данных и представила свой пленарный доклад Суду, подтвердив, тем не менее, что победителем стал г-н Эмбало. Это побудило г-на Перейру подать еще один юридический иск.

4. 27 февраля, до вынесения Верховным судом решения по претензии, г-н Эмбало провозгласил себя президентом. Церемония прошла под председательством заместителя Председателя Национальной народной ассамблеи и лидера партии «Собрание объединенного народа — Демократическая партия Гвинеи-Бисау» (СОН-ДПГБ) г-на Нуну Гомиша Набиама, а безопасность обеспечивала президентская гвардия покидающего свой пост президента Жозе Мариу Ваша. Тем временем вооруженные силы установили физический контроль над всеми государственными учреждениями, включая Верховный суд.

5. 28 февраля г-н Эмбало издал два указа: один — об отправке в отставку премьер-министра Ариштидиша Гомиша и его кабинета, а другой — о назначении г-на Набиама на его пост. Г-н Гомиш назвал самопровозглашение г-на Эмбало незаконным. Он призвал международное сообщество восстановить конституционный порядок. Другие национальные субъекты также выразили обеспокоенность по поводу того, что страна движется к состоянию политического паралича. ЭКОВАС в своих коммюнике от 28 февраля и 1 марта выразило серьезную обеспокоенность политическими событиями, заявило о своем сожалении по поводу вмешательства военных в политику и призвало к немедленному прекращению деятельности, угрожающей миру. Оно предупредило, что виновные могут быть подвергнуты санкциям.

6. Кроме того, 28 февраля возглавляемая ПАИГК коалиция в Национальной народной ассамблее привела к присяге спикера парламента Сиприану Кассаму в качестве временного президента. Коалиция сослалась на конституционные положения, действующие после ухода г-на Ваша с поста президента. Однако 1 марта г-н Кассама объявил о своем уходе в отставку, сославшись на соображения безопасности. Он вернулся к исполнению функций спикера.

7. 29 февраля г-н Эмбало привел г-на Набиама к присяге в качестве премьер-министра. На церемонии присутствовали генеральный прокурор, лидеры оппозиционной коалиции и представители военного командования, в том числе начальник Генерального штаба вооруженных сил генерал Бьяге На Н'Тан.

8. 2 марта г-н Эмбало привел к присяге новое правительство в составе 32 членов во главе с г-ном Набиамом, включая 19 министров и 13 государственных секретарей. Должности трех министров и четырех государственных секретарей заняли женщины. В состав нового правительства вошли представители МАДЕМ-Г15, Партии за социальное обновление (ПСО), СОН-ДПГБ и

союзники, тесно связанные с другими независимыми кандидатами в президенты, которые поддержали г-на Эмбало во время второго тура выборов.

9. 3 марта г-н Гомиш опубликовал коммюнике, в котором осудил захват государственных учреждений военными. Он подчеркнул необходимость обеспечения охраны и безопасности государственных должностных лиц и призвал всех государственных служащих оставаться дома до тех пор, пока ситуация не нормализуется. В тот же день Ассоциация журналистов Гвинеи-Бисау призвала к немедленному возобновлению работы государственных телекомпаний и радиостанций, которые впоследствии возобновили вещание 4 марта.

10. Кроме того, 3 марта возглавляемое Набиамом правительство провело свое первое заседание Совета министров, после которого оно опубликовало коммюнике, в котором говорилось, что военнослужащие, охраняющие государственные учреждения, выполняют законные приказы властей. В нем также указывалось, что инициированное ПАИГК оспаривание результатов выборов является фальсификацией. В отдельном коммюнике, опубликованном в тот же день, правительство распорядилось, чтобы все государственные чиновники возобновили работу.

11. 4 марта г-н Эмбало председательствовал еще на одном заседании Совета министров, на котором обсуждались, в частности, меры по урегулированию забастовок чиновников на государственной службе. Выступая перед журналистами после заседания, он отметил, что первопричиной повторяющихся политических кризисов является Конституция и подчеркнул необходимость конституционной реформы.

12. 5 марта генерал Н'Тан выступил с заявлением для прессы, в котором подчеркнул, что военное присутствие в некоторых частях столицы, особенно на церемонии приведения к присяге президента, состоит из офицеров в составе батальона президента — подразделения, находящегося под непосредственным командованием президента. 7 марта отправленный в отставку премьер-министр Гомиш направил письмо генералу Н'Тану с просьбой восстановить порядок. Он просил также армию сотрудничать с Миссией ЭКОВАС в Гвинее-Бисау (ЭКОМИБ) в целях нормализации ситуации.

13. 8 марта СОН-ДПГБ созвала внеочередное заседание своей Политической комиссии под председательством г-на Набиама в попытке рассмотреть коллидирующие претензии политических партий в отношении того, кто представляет альянс большинства в Национальной народной ассамблее. На заседании 93 из 133 членов Комиссии проголосовали за отмену парламентского соглашения с ПАИГК и подписание нового пакта с ПСО и МАДЕМ-Г15. Вместе с тем большинство руководителей партии, включая ее генерального секретаря и его заместителя, а также четырех других депутатов отсутствовали. 31 марта, после состоявшихся в марте 2019 года выборов в законодательные органы, члены альянса парламентского большинства выступили с заявлением в поддержку парламентского соглашения, подписанного ПАИГК, СОН-ДПГБ, Партией за новую демократию (ПНД) и «Союзом за перемены».

14. По просьбе г-на Эмбало 10 марта ЭКОМИБ отозвала свой персонал, направив его в места расквартирования. 12 марта после заседания Совета министров было опубликовано коммюнике, в котором была дана высокая оценка национальным силам обороны в связи с тем, что они подчинились политической власти. Силам безопасности и ЭКОМИБ была выражена признательность за поддержание мира и безопасности, а обвинения в запугивании и угрозах в адрес членов возглавляемого Гомишем правительства были отвергнуты. В нем пояснялось, что приказ о выводе ЭКОМИБ в место расквартирования является

частью мер, принятых в преддверии истечения срока действия ее мандата, и отмечалось, что силы национальной безопасности возьмут на себя ответственность за охрану государственных учреждений. Мандат ЭКОМИБ должен был истечь 31 марта. Вместе с тем ЭКОВАС сообщило, что он был продлен до 30 июня, с тем чтобы миссия могла оставаться в Бисау до репатриации персонала, учитывая ограничения на поездки, связанные с пандемией COVID-19.

15. 12 марта Движение сознательных и нонконформистски настроенных граждан направило мне открытое письмо, в котором выражалось сожаление в связи с тем, что г-н Эмбало провозгласил себя президентом, тем фактом, что ЭКОМИБ отказалась от обязательства гарантировать безопасность законного правительства, а также в связи с неспособностью ЭКОВАС содействовать укреплению конституционного порядка. Движение выразило озабоченность в связи с опасностью возникновения гражданских беспорядков.

16. Возглавляемый ПАИГК альянс продолжал осуждать самопровозглашение г-на Эмбало в качестве государственного переворота и призывал международное сообщество вмешаться с целью защиты законного правительства, сформированного после состоявшихся в марте 2019 года выборов в законодательные органы. Тем временем новые органы власти продолжали консолидировать власть, заменяя высокопоставленных должностных лиц, включая главу судебной полиции, командующего национальной гвардией и национального комиссара, стоящего во главе полицейских сил по охране общественного порядка

17. 18 марта, после начала глобальной вспышки COVID-19, г-н Эмбало в качестве меры предосторожности издал указ о закрытии границ и воздушного пространства страны. 27 марта еще одним указом он объявил чрезвычайное положение, которое с тех пор на момент подготовки этого доклада продлевалось шесть раз (до 25 июля) в рамках усилий по сдерживанию распространения пандемии. 11 апреля, во время транслируемого на национальном уровне обращения, он пояснил, что чрезвычайное положение, в частности, предусматривает приостановление действия права на свободу передвижения и собраний. Совет министров издал также несколько указов — в апреле, мае и 9 июля, — регулирующих ограничительные протоколы. Тем временем границы оставались закрытыми.

18. 22 апреля, когда Верховный суд не смог вынести решение по правовому спору в связи с результатами второго тура президентских выборов, ЭКОВАС опубликовало коммюнике, в котором изложило пути урегулирования политического и институционального кризиса. Оно заявило, что после тщательного анализа политической ситуации и на основе окончательных результатов, объявленных Национальной избирательной комиссией, главы государств и правительств его членов приняли решение признать г-на Эмбало победителем во втором туре выборов. Кроме того, ЭКОВАС призвало назначить премьер-министра и сформировать новое правительство к 22 мая в соответствии с Конституцией. Оно подчеркнуло, что для обеспечения национальной стабильности необходимо ускорить пересмотр Конституции при условии проведения в течение шести месяцев референдума. Африканский союз, Европейский союз, Сообщество португалоязычных стран и моя Канцелярия опубликовали заявления, в которых приняли к сведению решение ЭКОВАС. 1 июля Совет Безопасности опубликовал заявление для печати, в котором также было принято к сведению решение ЭКОВАС; он выразил озабоченность по поводу событий, приведших к разворачивающемуся политическому и институциональному кризису, и настоятельно призвал население уважать решение ЭКОВАС и совместно работать над его безотлагательным выполнением. Совет призвал также силы обороны и безопасности Гвинеи-Бисау не вмешиваться в политический процесс.

19. В ответ на решение ЭКОВАС в пресс-релизе, опубликованном 24 апреля, Канцелярия спикера Национальной народной ассамблеи Сиприану Кассамы утверждала, что урегулирование юридической претензии в связи с результатами второго тура президентских выборов относится исключительно к компетенции Верховного суда, который является высшим государственным институтом. В нем отмечалось также, что любые действия, совершенные после выборов, должны соответствовать Конституции. Постоянная комиссия ПАИГК — руководящий орган партии — также подвергла критике ЭКОВАС. Она заявила, что самопровозглашение г-на Эмбало является государственным переворотом, направленным на то, чтобы помешать Суду вынести решение по спору, связанному с выборами. Она потребовала признать правительство, сформированное в результате выборов в законодательные органы в марте 2019 года, с программой, утвержденной Национальной народной ассамблеей.

20. 27 апреля фракция руководства СОН-ДПГБ опубликовала коммюнике, в котором вновь заявила о своей поддержке парламентского альянса ПАИГК и выразила признательность его членам за поддержку этого соглашения. Ее члены выразили свое несогласие с лидером партии г-ном Набиамом по причине его связи с незаконным правительством.

21. В соответствии с решением ЭКОВАС г-н Эмбало провел 28 апреля индивидуальные встречи с членами группы пяти международных партнеров, представленных в Гвинее-Бисау (Африканский союз, Европейский союз, Организация Объединенных Наций, Сообщество португалоязычных стран и ЭКОВАС). Он информировал их о своем намерении провести консультации с политическими партиями, представленными в Национальной народной ассамблее, а также с другими национальными заинтересованными сторонами в целях достижения консенсуса по вопросу о назначении премьер-министра и формировании правительства национального единства. Кроме того, 29 апреля и 19 и 25 мая он провел отдельные встречи с представителями ПАИГК, МАДЕМ-Г15, ПСО, СОН-ДПГБ и ПНД, а также со спикером Ассамблеи. «Союз за перемены» отклонил приглашение.

22. В преддверии запланированного на 7 мая заседания возглавляемого ПАИГК альянса парламентского большинства в Национальной народной ассамблее силы безопасности заблокировали доступ в здание и заняли его. Они не допустили в здание депутатов и парламентских чиновников, ссылаясь на «приказы сверху». Через несколько часов силы безопасности покинули здание без инцидентов. Позднее в тот же день возглавляемый ПАИГК альянс опубликовал коммюнике, в котором подтвердил, что правительство уже сформировано на основе результатов состоявшихся в 2019 году выборов в законодательные органы и у него имеется утвержденная программа. Альянс выразил готовность к поиску путей восстановления конституционного порядка при условии наличия определенной «дорожной карты» для осуществления решения ЭКОВАС во всей его полноте.

23. 10 мая Форум политической консолидации (ПАИГК, СОН-ДПГБ, ПНД, «Союз за перемены», Партия национального единства и Партия демократической конвергенции) написал Председателю Комиссии ЭКОВАС письмо с просьбой к ЭКОВАС обеспечить выполнение и уважение его решения от 22 апреля всеми политическими силами страны. Группа напомнила, что результаты парламентских выборов 2019 года определили состав действующей Национальной народной ассамблеи и, как того требует Конституция, правительства, которое представляет собой баланс власти, определяемый избирателями.

24. 17 мая г-н Эмбало встретился с президентом Нигера Махамаду Иссуфу в его качестве Председателя Руководящего органа глав государств и правительств

ЭКОВАС и президентом Нигерии Мухаммаду Бухари в столицах возглавляемых ими государств. Он заявил, что его цель заключается в проведении консультаций о путях продвижения вперед, в том числе в отношении формирования правительства национального единства.

25. ПАИГК провела 21 мая отдельные встречи с политическими партиями, представленными в парламенте, с целью достичь консенсуса по вопросу о создании правительства на широкой основе, которое возглавит ПАИГК, и предложить разработать меморандум о взаимопонимании. МАДЕМ-Г15, ПСО и СОН-ДПГБ отказались подписывать меморандум, подчеркнув, что в качестве нового большинства в Национальной народной ассамблее они должны возглавить правительство. Вместе с тем они заявили о своей готовности приступить к поиску решения.

26. После неудачной попытки достичь консенсуса по вопросу о назначении премьер-министра и формировании правительства единства 25 мая г-н Эмбало обратился к спикеру Национальной народной ассамблеи с просьбой содействовать проведению консультаций с заинтересованными сторонами в целях выработки общей позиции к 18 июня, с тем чтобы он мог ее рассмотреть и принять решение к 19 июня. Обращаясь к прессе, он заявил, что все варианты остаются открытыми, включая роспуск Ассамблеи, если не будет достигнуто соглашения.

27. 28 мая Председатель Национальной народной ассамблеи приступил к консультациям с заинтересованными сторонами. Однако после безрезультатных переговоров и встречи с г-ном Эмбало он объявил, что 29 июня состоится пленарное заседание Ассамблеи, на котором будет определено, какая коалиция — коалиция, возглавляемая ПАИГК, или коалиция, возглавляемая МАДЕМ-Г15, — будет обладать большинством голосов, что позволит этому блоку назначить премьер-министра и руководить процессом формирования правительства. Г-н Эмбало выступил с публичными заявлениями, указав, что, прежде чем принять решение о роспуске Ассамблеи, он дождется результатов сессии. Тем временем истек установленный ЭКОВАС срок — 22 мая, который был неофициально продлен до 22 июня, с тем чтобы позволить г-ну Эмбало продолжить свои политические консультации в свете ограничений на передвижение, вызванных COVID-19.

28. 28 июня г-н Эмбало издал указ об освобождении от должности пяти министров в правительстве, возглавляемом Набиамом. Эти министры, являющиеся депутатами от МАДЕМ-Г15 и ПСО, еще не были заменены в Национальной народной ассамблее после их включения в новое правительство. Согласно Конституции министры не могут оставаться членами парламента. Этот шаг позволил отправленным в отставку министрам вернуться к обязанностям депутатов Ассамблеи, тем самым увеличив число членов альянса МАДЕМ-Г15 в преддверии запланированного на следующий день напряженного голосования для определения того, какой из двух соперничающих альянсов (ПАИГК или «Движение за демократический поворот») составляет парламентское большинство.

29. 29 июня состоялась очередная сессия Национальной народной ассамблеи. В работе заседания приняли участие 27 депутатов, представляющих МАДЕМ-Г15, 21 депутат от партии СОН-ДПГБ и 1 депутат от ПНД. Вопреки призыву их партии к бойкоту в ней приняли также участие шесть депутатов от ПАИГК, включая спикера. В результате общее число участников составило 56 депутатов (из 102), что удовлетворяет требование о кворуме в составе не менее 52 членов парламента. Ассамблея 55 голосами «за» и одним «против» утвердила измененную повестку дня, предусматривающую рассмотрение программы правительства под руководством Набиама, и позднее проголосовала за утверждение программы.

30. Следует напомнить, что первоначальное назначение 29 февраля г-на Набиама премьер-министром произошло без предварительных консультаций с политическими партиями, представленными в Национальной народной ассамблее, как того требует Конституция. Однако 29 июня, после того как Ассамблея проголосовала по вопросу о большинстве и одобрила программу возглавляемого им правительства, оно было утверждено парламентом, как того требует Конституция.

31. Одновременно с проходившей 29 июня сессией Национальной народной ассамблеи ПАИГК провела пресс-конференцию, на которой объяснила, что партия решила бойкотировать сессию по причине неблагоприятной обстановки в плане безопасности и из соображений общественного здравоохранения, связанных с введенными в связи с COVID-19 ограничительными режимами. Помимо этого, партия указала на нарушения, касающиеся состава председательской коллегии сессии.

32. 1 июля сессия Национальной народной ассамблеи продолжилась с участием депутатов от ПАИГК, которые до этого ее бойкотировали. Лидер парламентской группы ПАИГК Калифа Сейди повторил заявления о том, что состоявшееся 29 июня заседание прошло с нарушениями, заявив, что партия оспорит в суде утверждение Ассамблеей программы правительства под руководством Набиама. 3 июля министры, которые входили в состав первоначального правительства, возглавляемого Набиамом, и были отправлены в отставку 28 июня, были восстановлены в должности.

33. 13 июля президент Нигера в своем качестве Председателя Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС поздравил г-на Эмбало с утверждением программы возглавляемого Набиамом правительства. Он настоятельно призвал его объединить население в целях обеспечения мира и стабильности и придерживаться «дорожной карты» ЭКОВАС, с тем чтобы урегулировать периодически повторяющийся политический и институциональный кризис. Он заверил г-на Эмбало в том, что ЭКОВАС окажет поддержку в завершении проводимого в настоящее время пересмотра Конституции, с тем чтобы положить конец хронической нестабильности.

B. Обстановка в плане безопасности

34. Обстановка в плане безопасности оставалась стабильной, но неопределенной, особенно с учетом заметной роли военных в политическом кризисе. В связи с чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения, вызванной пандемией COVID-19, поступали сообщения о случаях чрезмерного применения силы сотрудниками сил безопасности для обеспечения соблюдения режима изоляции, таких как ограничения на передвижение и проведение публичных собраний. При этом сообщений о серьезных инцидентах не поступало.

C. Положение в области прав человека

35. Случаи нарушения прав человека участились. Поступали сообщения о чрезмерном применении силы, угрозах и запугивании политических оппонентов, правозащитников и журналистов. При том что чрезвычайное положение было признано необходимым для сдерживания распространения COVID-19, оно ограничивало гражданские свободы и служило благоприятной средой для совершения злоупотреблений. Хотя после объявления чрезвычайного положения число ненавистнических высказываний сократилось, число подстрекательских

высказываний в адрес международного сообщества, включая Организацию Объединенных Наций и ее персонал, возросло.

36. В период с 4 по 10 марта поступали сообщения об угрозах и злоупотреблениях в адрес спикера Национальной народной ассамблеи, смещенного премьер-министра и членов его правительства. Тот факт, что ЭКОМИБ прекратила выполнять обязанности по охране государственных учреждений и резиденций правительственных чиновников, вызвал страх и панику, сделав предполагаемых противников новых властей уязвимыми для запугивания и других злоупотреблений. 24 марта и 8 апреля четыре судьи Верховного суда сообщили об актах запугивания и угрозах, которые препятствовали функционированию Суда.

37. После отставки правительства, возглавляемого Гомишем, и закрытия военными медийных станций в адрес многих журналистов, особенно тех, кто активно работает в социальных сетях, поступили угрозы. 12 марта Гвинейская лига прав человека осудила эти угрозы в пресс-релизе. 25 марта исполнительный совет радиостанции «Радио капитал эф-эм» обратился к генералу Н'Таму с письмом, в котором осудил преследование журналиста военнослужащими и совершенные на него нападения.

38. 6 апреля государственный секретарь по делам общественного порядка принес населению извинения за чрезмерное применение силы и бесчеловечное обращение со стороны сотрудников служб безопасности в процессе обеспечения соблюдения мер изоляции. 18 и 19 апреля Сеть правозащитников сообщила об аресте 300 и 200 человек, соответственно, включая женщин и детей, в попытке обеспечить соблюдение режима изоляции. Помимо этого, случаи избиения женщин сотрудниками полиции были зафиксированы 1 мая в Мансоа (округ Ойо) и 13 мая в Бисау, при этом жертва в Бисау в результате полученных телесных повреждений была госпитализирована. Виновные не были установлены, и никаких расследований не проводилось.

39. 22 мая в Бисау неизвестные вооруженные лица похитили депутата и лидера парламентской коллегии партии СОН-ДПГБ Марсиану Инди. Он был освобожден в тот же день после вмешательства спикера Национальной народной ассамблеи. Г-н Инди является одним из четырех депутатов от партии СОН-ДПГБ, которые выступают за сохранение парламентского соглашения, подписанного этой партией с ПАИГК в марте 2019 года. Кроме того, 20 июня сотрудниками полиции был арестован и помещен под стражу член Постоянной комиссии ПАИГК Арманду Диас в связи с якобы имевшимся у него оружием, найденным в автомобиле, в котором он ехал вместе с двумя другими лицами. В тот же день возглавляемое Набиамом правительство выступило с заявлением, в котором признало «серьезные угрозы» в адрес депутатов. Правительство напомнило, что угрозы в адрес депутатов и нападки на них в связи с высказанными ими при осуществлении своего мандата мнениями наказуемы по закону. 21 июня Постоянная комиссия ПАИГК опубликовала заявление, в котором подробно описывается ряд событий и актов запугивания, включая арест и задержание г-на Диаса. В нем утверждалось, что, хотя г-н Диас находился в компании двух других лиц и не является владельцем транспортного средства, в котором, по сообщениям, было найдено оружие, он был единственным арестованным. ПАИГК заявила далее, что опубликованное правительством коммюнике «пронизано ложью», призвала ЭКОВАС и международное сообщество принять к сведению ухудшение ситуации в стране в плане политических свобод и призвала их принять меры для решения этой проблемы.

40. Условия содержания под стражей ухудшились из-за нехватки ресурсов. 8 мая г-н Эмбало помиловал девять заключенных-мужчин и принял другие меры по уменьшению переполненности тюрем, однако тюрьма в Бисау, в которой

содержатся 54 заключенных-мужчины, по-прежнему полностью заполнена. В результате было нарушено соблюдение протоколов, регулирующих нормы физического дистанцирования для заключенных в условиях COVID-19.

D. Социально-экономическое положение и гуманитарная ситуация

41. Группа пяти международных партнеров, представленных в Гвинее-Бисау, резидент-координатор Организации Объединенных Наций и представители Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Всемирного банка приняли общий подход в поддержку национального плана действий по борьбе с пандемией COVID-19 в условиях чрезвычайной ситуации. 27 марта группа опубликовала совместное заявление в целях расширения международной поддержки и обеспечения коллективного вмешательства.

42. Исходя из гуманитарных соображений, координатор-резидент и представители ВОЗ и Всемирного банка инициировали диалог с новыми национальными властями для согласования критериев оказания партнерской поддержки. ВОЗ продолжала сотрудничать с Оперативным центром по чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения, который был создан межминистерским комитетом для определения и реализации приоритетных задач, связанных с COVID-19. Изменения в структуре руководства Министерства здравоохранения, произошедшие на фоне пандемии, усугубили существующие в рамках нестабильной системы здравоохранения проблемы координации.

43. Европейский союз предоставил 1,3 млн евро ВОЗ и 230 000 евро — неправительственным организациям для проведения крайне необходимых мероприятий. Всемирный банк выделил также 6,5 млн долл. США из средств, предназначенных для реализации его проекта укрепления региональных органов санэпиднадзора, и обязался выделить еще 6 млн долл. США по линии ускоренного кредитования в связи с COVID-19. И Международный валютный фонд, и Африканский банк развития готовят проекты в поддержку реализации странового плана реагирования на COVID-19 и восстановления. Учреждения Организации Объединенных Наций также мобилизовали средства для оказания поддержки.

44. ВОЗ, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирная продовольственная программа (ВПП), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Международная организация по миграции (МОМ) пересмотрели программу оказываемой ими поддержки, с тем чтобы сосредоточить внимание на обеспечении готовности и реагировании на пандемию. Под руководством ВОЗ и при поддержке ЮНИСЕФ, ВПП, ПРООН и МОМ был реструктурирован Оперативный центр по чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения. Был усилен контроль в пунктах въезда, начато осуществление стратегий информирования о рисках, разработан национальный план действий в чрезвычайных ситуациях, введены в действие стратегии мобилизации финансовых средств, усилена логистическая подотчетность Центра, а национальная больница Симана Мендиша адаптируется для ведения отдельных случаев заболевания. Для обеспечения координации мероприятий по информированию о рисках в марте под руководством ЮНИСЕФ была создана Целевая группа Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации в связи с пандемией COVID-19.

45. После подтверждения 24 марта первых двух случаев заболевания COVID-19 в Бисау в 7 из 11 медицинских округов страны было зарегистрировано более 1949 подтвержденных случаев, причем по состоянию на 18 июля в 803 случаях больные выздоровели, а 26 случаев были летальными. Вместе с тем

центры для ведения отдельных случаев заболевания, предназначенные для изоляции и карантина, используются не в полной мере, учитывая, что в большинстве подтвержденных случаев заболевшие лица остаются в семье.

46. Меры, принятые национальными властями для борьбы с COVID-19, имеют социально-экономические последствия, затрагивающие бедные слои населения, особенно тех, кто находится под угрозой недоедания и отсутствия продовольственной безопасности. Помимо того, что женщины несут бремя ухода, их рацион и качество питания, а также возможность получить доступ к медицинским услугам подвергаются непропорционально большому воздействию и могут привести к росту заболеваемости и смертности, связанных с другими первичными заболеваниями.

47. Оценка, проведенная ВПП 29 апреля — 11 мая, показала, что после введения режима изоляции ситуация в области продовольственной безопасности ухудшилась, в результате чего некоторые домашние хозяйства сократили потребление продовольствия или приобретали его в долг. Около 63 процентов домохозяйств сообщили о том, что столкнулись с нехваткой продовольствия, 68 процентов сообщили о том, что не имели запасов продовольствия, а 80 процентов столкнулись с трудностями в доступе к рынкам из-за комендантского часа, отсутствия транспорта или боязни заразиться. Оценка выявила также снижение объемов продаж орехов кешью, при этом только половина фермеров смогла продать или обменять часть собранного урожая по значительно сниженным ценам. Поддержка в области питания, оказываемая ВПП, способствует смягчению последствий недоедания и связанных с ним последствий для здоровья, в том числе в округах Бафата, Габу и Ойо. Вместе с тем по-прежнему сохраняются проблемы, связанные с неспособностью регулярно контролировать состояние пациентов, и трудности с передачей на рассмотрение дел, относящихся к группе риска, и с предоставлением матерям консультаций по вопросам питания.

48. Закрытие школ создало дополнительное бремя для детей в сельских домохозяйствах, поскольку 180 000 детей больше не имеют возможности получать обеспечиваемое ВПП школьное питание. Для поддержки детей и семей в период с 19 по 27 мая ВПП распределила 197 тонн продовольствия среди 45 000 школьников в 540 школах. Эта инициатива будет продолжена с использованием продуктов питания, выращенных на местах женщинами и мелкими фермерами из числа молодежи. Сохраняется высокий риск того, что уязвимые группы населения, в частности женщины и девочки, ставшие жертвами незарегистрированных случаев гендерного насилия, лица, лишенные свободы, и инвалиды, могут остаться без внимания.

III. Ход осуществления мандата Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау

49. В деле осуществления мандата ЮНИОГБИС был достигнут лишь незначительный прогресс. Затяжной спор, касающийся выборов, в сочетании с пандемией COVID-19 потребовал внимания со стороны национальных заинтересованных сторон и повлиял на способность миссии участвовать в решении наиболее приоритетных задач в области миростроительства. Несмотря на то что сложившаяся ситуация препятствовала политическому взаимодействию Организации Объединенных Наций с властями в отношении переходного процесса, ЮНИОГБИС добилось значительного прогресса в процессе планирования

переходного процесса и разработки планов свертывания деятельности в связи с его закрытием к 31 декабря 2020 года.

50. В консультации со страновой группой Организации Объединенных Наций миссия разработала серию документов, в которых излагаются приоритетные задачи и отправные точки в области миростроительства. Они включают всеохватный политический диалог и реформу политической системы; государственное строительство и укрепление институтов; борьбу с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью; укрепление судебного потенциала и защиту прав человека; а также расширение прав и возможностей и обеспечение участия и полной представленности женщин во всех процессах. Эти документы были также рассмотрены в ходе выездного совещания, проведенного 2 и 3 марта для представителей ЮНИОГБИС и страновой группы.

A. Осуществление Конакрийского соглашения об осуществлении «дорожной карты» Экономического сообщества западноафриканских государств по урегулированию политического кризиса в Гвинее-Бисау и «дорожной карты» Экономического сообщества западноафриканских государств

51. ЮНИОГБИС продолжало взаимодействовать с национальными и международными партнерами, с тем чтобы сохранить динамику политического диалога и заложить основу для проведения важнейших институциональных реформ, намеченных в Конакрийском соглашении об осуществлении «дорожной карты» Экономического сообщества западноафриканских государств по урегулированию политического кризиса в Гвинее-Бисау. Мой Специальный представитель в Гвинее-Бисау призвал национальные заинтересованные стороны решить важнейшие приоритетные задачи в области миростроительства, необходимые для обеспечения стабильности. Вместе с тем затянувшийся спор, касающийся выборов, замедлил достижение прогресса в этом отношении, включая реализацию предложения о создании платформы высокого уровня для оказания стратегической поддержки национальным властям в осуществлении программы реформ. В связи с этим мой Специальный представитель сосредоточил внимание на поддержке всеохватного диалога и мер по укреплению доверия, в том числе путем обращения к политическим заинтересованным сторонам с призывом сосредоточить внимание на диалоге и преодолеть сохраняющееся недоверие, отрицательно сказывающееся на стабильности страны.

52. 3 марта при поддержке ЮНИОГБИС и Фонда миростроительства сеть организаций гражданского общества опубликовала свой первый доклад о процессе реформ, охватывающий результаты семинаров, проведенных в мае и июне 2019 года, по вопросам, касающимся закона о выборах и политических партиях, государственного управления, реформы сектора правосудия и безопасности и аннотированной версии Конституции. Этот доклад способствовал разработке технических документов, которые будут служить основой для участия академических кругов и гражданского общества в будущих консультациях по программе реформ.

53. Деятельность, осуществляемая комиссией по организации национальной конференции в деле упрочения мира и развития в Гвинее-Бисау при поддержке Фонда миростроительства, была ограничена в связи с политическим кризисом и чрезвычайным положением. Поэтому при поддержке ЮНИОГБИС деятельность была переориентирована на такие средства повышения осведомленности, как рекламные щиты, призывающие к примирению в Бисау и округах. Вместе с тем в рамках подготовки к конференции миссия подготовила видеоролик и

фотовыставку, посвященную истории Гвинеи-Бисау. Для привлечения внимания к конференции был также создан веб-сайт.

B. Пересмотр Конституции Гвинеи-Бисау

54. Благодаря участию моего Специального представителя национальные заинтересованные стороны подтвердили свою поддержку осуществлению пересмотра Конституции и проведению всеобъемлющей программы реформ. Система Организации Объединенных Наций неизменно подтверждала свою готовность поддержать этот процесс. Однако со времени представления моего предыдущего доклада (S/2020/105) неопределенность политической обстановки препятствовала эффективному функционированию Национальной народной ассамблеи и ее специальной комиссии по пересмотру Конституции.

55. С учетом этого 11 мая президент Эмбало издал указ о создании технической комиссии по пересмотру Конституции, которой поручено в трехмесячный срок подготовить проект. 12 и 14 мая, соответственно, он назначил пять членов и четырех экспертов комиссии и привел их к присяге. Между тем 12 мая гвинейская Лига за права человека выразила обеспокоенность по поводу создания этой комиссии, охарактеризовав это как «серьезное нарушение Конституции» на том основании, что пересмотр Конституции является прерогативой Национальной народной ассамблеи. 14 мая Национальное движение гражданского общества за мир, демократию и развитие опубликовало коммюнике, в котором с озабоченностью отмечалось создание комиссии в период чрезвычайного положения для выполнения «законодательной задачи». Движение призвало всех политических субъектов к диалогу для достижения консенсуса, а Ассамблею — к ускорению уже идущего процесса пересмотра Конституции.

C. Поощрение и защита прав человека

56. В рамках усилий по укреплению национального потенциала в области прав человека ЮНИОГБИС подготовило 30 членов, в том числе 11 женщин, Федерации ассоциаций по защите и поощрению прав инвалидов в Бубаке, округ Болама.

57. ЮНИОГБИС отслеживало резонансные дела, в том числе дело заместителя директора Государственной службы разведки, который был произвольно задержан 5 февраля в казармах военной военно-воздушной базы в Бисау, и выступало за его освобождение после того, как 22 февраля был представлен судебный приказ хабеас корпус. Кроме того, миссия выступала за освобождение пятерых задержанных, содержащихся под стражей в течение длительного времени, и в конечном итоге добилась этого. Она следила также за делом министра юстиции в составе возглавляемого Гомишем правительства Рут Монтейру, которой после допроса 8 апреля было предъявлено обвинение, в частности, во владении государственным автомобилем. Обвинения и ограничения на ее передвижение были сняты 23 апреля, после чего 28 апреля она покинула страну.

58. ЮНИОГБИС выступало за всесторонний учет прав человека в усилиях по борьбе с COVID-19 и расширило сотрудничество с Сетью правозащитников по раннему предупреждению нарушений прав человека и информационно-просветительской работе по борьбе с ними.

D. Борьба с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью

59. ЮНИОГБИС содействовало стратегической координации в целях укрепления потенциала правоохранительных органов и органов правосудия в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью. Была оказана поддержка в введении в действие базы данных о рассмотрении дел, которая была утверждена в декабре 2019 года. В результате база данных была заполнена информацией, позволяющей отслеживать и анализировать случаи незаконного оборота наркотиков и организованной преступности для целей принятия решений на высоком уровне.

60. ЮНИОГБИС и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) оказали также помощь национальным правоохранительным и судебным органам в проведении расследований, осуществлении судебного преследования и вынесении решений по делам о незаконном обороте наркотиков, включая «процесс Навара», связанный с изъятием 1869 кг кокаина в сентябре 2019 года. По решению суда 12 обвиняемых (двое заочно) были приговорены к лишению свободы на срок от 4 до 16 лет с конфискацией имущества. Обвиняемые подали 8 апреля апелляцию в Верховный суд. Аналогичным образом, была оказана поддержка отделению Международной организации уголовной полиции (Интерпол) в Бисау в проведении выборочных проверок крупных гостиниц на предмет обнаружения международных преступников, включенных в базу данных Интерпола, в результате чего были обнаружены 13 подозреваемых, а один человек был арестован.

61. По линии Координационной группы по охране общественного порядка и внутренней безопасности ЮНИОГБИС организовало проведение заседаний по вопросам внутренней безопасности для руководителей служб безопасности в целях укрепления координации и более эффективного использования Форума по вопросам работы полиции с населением. Заседания были проведены в Бисау и в региональном типовом полицейском участке в Бубе, причем в результате второго заседания было арестовано 11 подозреваемых в незаконном хранении каннабиса в округе Кинара. Эта операция упрочила доверие населения к полиции. Кроме того, Фонд миростроительства утвердил новый проект по борьбе с дестабилизирующими последствиями незаконного оборота наркотиков и организованной преступности в Гвинее-Бисау.

62. 14 марта в международном аэропорту Освальду-Виейра судебная полиция арестовала гражданина Португалии, имевшего при себе 83 капсулы кокаина, который впоследствии был освобожден офицерами Национальной гвардии. ЮНИОГБИС в координации с УНП ООН обеспечивает техническое руководство действиями судебной полиции в отношении расследования этого инцидента. По предварительным данным, подозреваемый с тех пор вернулся в Португалию. Кроме того, после предполагаемого въезда в страну лиц, подозреваемых в наркоторговле, ЮНИОГБИС и УНП ООН совместно с отделением Интерпола в Португалии контролируют продолжающееся расследование и проверку в отношении списка пассажиров этого самолета.

E. Учет гендерных аспектов в деятельности по миростроительству

63. ЮНИОГБИС организовало несколько встреч с женщинами-лидерами по вопросам поощрения социальной сплоченности, в том числе выездной семинар, состоявшийся в Джаликунде, округ Ойо, 21–23 февраля. Пятьдесят участников,

представляющих основные политические партии и гражданское общество, обсудили пути достижения консенсуса и подчеркнули настоятельную необходимость налаживания диалога между политическими лидерами. Принятию последующих мер, однако, помешал политический и институциональный кризис, который спровоцировал раскол внутри группы и затруднил мобилизацию женщин.

64. В этом контексте ЮНИОГБИС привлекло Совет по делам женщин Гвинеи-Бисау к изучению вариантов посредничества. Однако пандемия COVID-19 затормозила усилия, предпринимаемые в этом направлении. В связи с этим миссия скорректировала свою поддержку, направленную на оказание женским группам содействия в осуществлении информационно-просветительской деятельности и мониторинга, подготовке отчетности и осуществлении координации для обеспечения учета гендерных факторов в процессе борьбы с пандемией COVID-19. Кроме того, ЮНИОГБИС координировало информационно-пропагандистскую деятельность Рабочей группы Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам в целях обеспечения всестороннего учета гендерных факторов в рамках усилий по борьбе с пандемией COVID-19 и восстановлению.

65. В период с 12 апреля по 3 мая ЮНИОГБИС в координации с ЮНИСЕФ и национальными партнерами оказало техническую и финансовую поддержку Сети по вопросам мира и безопасности для женщин в регионе ЭКОВАС. Эта поддержка содействовала диалогу Сети с муниципальными властями в Бисау по вопросам подготовки и управления новым рыночным пространством, созданным властями для того, чтобы уменьшить нагрузку на центральный рынок Бисау, где продавцами являются преимущественно женщины. Были предоставлены защитные маски, изготовленные ассоциацией женщин-инвалидов. Рынок находится под управлением женщин и молодых добровольцев. Сеть, местные женщины и партнеры из числа молодежи изучают возможность создания дополнительных рынков.

F. Мобилизация, согласование и координация международной помощи

66. В свете затянувшегося кризиса, связанного с выборами, ЮНИОГБИС активизировало свое взаимодействие с международными партнерами в целях согласования стратегий и выработки общих позиций для укрепления посреднических усилий, предпринимаемых под руководством ЭКОВАС. Группа пяти международных партнеров координировала усилия по разрядке напряженности и выступала за срочные инвестиции в обеспечение долгосрочной стабильности.

67. Мой Специальный представитель выступал за создание платформы для проведения реформ в формате, аналогичном формату Руководящего комитета высокого уровня по выборам. Предполагается, что эта платформа будет оказывать стране поддержку во время проведения реформ, информировать партнеров и соответствующие заинтересованные стороны о реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау и способствовать продвижению этой страны на видное место в повестке дня международного сообщества. 24 февраля и 25 июня мой Специальный представитель информировал Структуру по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству о последних событиях в этой стране и рассмотрел пути оказания Комиссией дальнейшей поддержки в переходный период, а также содействия координации и слаженности усилий в области миростроительства.

68. Мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю продолжал оказывать поддержку добрым услугам моего Специального представителя по Гвинее-Бисау на региональном уровне путем привлечения региональных

заинтересованных сторон в координации с Комиссией ЭКОВАС и в рамках группы пяти к решению политических проблем.

IV. План на переходный период и подготовка к свертыванию деятельности

69. Процессы планирования и осуществления переходного процесса и закрытия ЮНИОГБИС к 31 декабря 2020 года продолжались. Присутствие Организации Объединенных Наций определило свои приоритеты в области миростроительства, включая те задачи, которые в настоящее время осуществляются ЮНИОГБИС и ответственность за решение которых после закрытия миссии возьмет на себя страновая группа Организации Объединенных Наций или Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС). Были подготовлены планы свертывания деятельности и ликвидации, начата оценка потенциала страновой группы и к сентябрю должна быть проведена более широкая оценка потенциала национальных, региональных и международных субъектов. Был завершен анализ конфликта, и в настоящее время разрабатывается проект общей страновой оценки. Завершение оценки является необходимым шагом на пути к разработке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на период 2021–2025 годов. После завершения всеобъемлющей оценки потенциала и общей страновой оценки должна быть подготовлена стратегия мобилизации ресурсов в поддержку Рамочной программы сотрудничества. После окончательной доработки Рамочная программа сотрудничества обеспечит закрепление успехов в области миростроительства, достигнутых ЮНИОГБИС, и позволит Организации Объединенных Наций продолжать оказывать поддержку в решении национальных приоритетных задач в области развития в соответствии с целями в области устойчивого развития и Повесткой дня на период до 2030 года. График некоторых этапов переходного процесса был немного скорректирован в связи с политическим кризисом и вспышкой COVID-19.

70. Регулярно проводились заседания Целевой группы Организации Объединенных Наций по комплексному осуществлению переходного процесса, в состав которой входят ЮНИОГБИС, страновая группа Организации Объединенных Наций и ЮНОВАС. Обсуждения были посвящены, в частности, таким темам, как оценка прогресса, достигнутого в осуществлении мероприятий переходного периода, и укрепление деятельности Организации Объединенных Наций после закрытия ЮНИОГБИС, в том числе путем разработки соответствующих проектов по миростроительству и поддержанию мира, которые будут финансироваться Фондом миростроительства.

71. 26 марта была проведена виртуальная встреча с участием ЮНИОГБИС, ЮНОВАС и координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций в Либерии и Кот-д’Ивуаре, посвященная обсуждению извлеченных уроков. Это мероприятие имело большое значение для получения информации и формирования представления о передовой практике и извлеченных уроках в целях обеспечения плавного переходного процесса.

72. В целях сохранения институциональной памяти и содействия продолжению деятельности Организации Объединенных Наций в стране ЮНИОГБИС подготовило ряд справочных документов о достижениях и извлеченных уроках. Было также создано общеорганизационное онлайновое хранилище документов, связанных с реконфигурацией присутствия Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау.

73. Для поддержки эффективного участия страновой группы Организации Объединенных Наций в переходном процессе в феврале из Центральных учреждений Организации Объединенных Наций был откомандирован временный советник по переходному процессу. Советник оказывает содействие в подготовке общего странового анализа, проведении обзора плана работы на 2020 год, связанного с рамочной программой Организации Объединенных Наций по вопросам помощи на базе партнерства, в целях включения в него выявленных оставшихся первоочередных задач в области миростроительства, а также в проведении оценки потенциала страновой группы Организации Объединенных Наций для обеспечения эффективного планирования процесса реконфигурации Организации Объединенных Наций. Процессы найма советника по вопросам мира и развития для оказания поддержки в проведении анализа политической деятельности и деятельности по миростроительству, а также найма специалиста по долгосрочному переходному процессу и полного укомплектования штата Канцелярии координатора-резидента продолжаются.

74. ЮНИОГБИС в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций разработало коммуникационную стратегию в связи с закрытием миссии, ориентированную на внутреннюю и внешнюю аудиторию. Для информирования сотрудников о ходе реализации плана свертывания деятельности проводились внутренние общие собрания и регулярно распространялись циркулярные сообщения. В рамках внешней коммуникационной деятельности Организация Объединенных Наций информировала о резолюции 2512 (2020) Совета Безопасности, подтверждая закрытие миссии и предоставляя обновленную информацию об усилиях по свертыванию деятельности и передаче остающихся приоритетных задач в области миростроительства страновой группе, ЮНОВАС и другим партнерам. ЮНИОГБИС планирует сотрудничать с Группой Организации Объединенных Наций по коммуникации, которую в январе оно передало в ведение страновой группы, в целях запуска совместного веб-сайта структур Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения выделит средства Группе по коммуникации для подготовки радиопрограммы и информационного бюллетеня Организации Объединенных Наций.

75. Поэтапное сокращение численности персонала и ликвидация миссии осуществляются в соответствии с планом свертывания деятельности и закрытия. Поэтапный план, увязанный со сроками передачи остающихся задач и функций в течение переходного процесса и согласованный в консультации со страновой группой Организации Объединенных Наций и ЮНОВАС, обеспечивает постепенное сокращение объема ресурсов. Особое внимание уделяется операциям по выбытию активов, передаче объектов, ведению архивов и документации, сокращению численности персонала и восстановлению качества окружающей среды. Сотрудники были уведомлены о датах увольнения. Из нынешнего штата миссии в составе 121 сотрудника 93 будут уволены к 31 декабря, а 28 останутся на период ликвидации миссии.

76. Несмотря на прогресс, достигнутый в планировании переходного периода и составлении соответствующих программ, политический кризис и пандемия COVID-19 серьезно сказались на взаимодействии Организации Объединенных Наций с национальными властями, осложнив эффективное осуществление переходного процесса. Предполагается, что утверждение властями приоритетных задач в области миростроительства и завершение всеобъемлющей оценки потенциала возобновятся после утверждения Национальной народной ассамблеей программы возглавляемого Набиамом правительства. Организация Объединенных Наций будет взаимодействовать с новым правительством в целях обеспечения всесторонних вовлеченности и участия национальных властей в переходном

процессе и их ответственности за его осуществление, а также будет содействовать усилиям по выработке национальной концепции развития в целях подготовки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития в поддержку целей в области устойчивого развития и Повестки дня на период до 2030 года.

V. Сквозные вопросы

A. Задействование потенциала системы Организации Объединенных Наций

77. 2 и 3 марта ЮНИОГБИС и страновая группа Организации Объединенных Наций провели выездное совещание в целях выработки общей концепции и общего подхода к осуществлению переходного процесса, а также в целях выявления проблем и возможностей. Группа по стратегическим политическим вопросам, в состав которой входят руководители учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и руководство ЮНИОГБИС, согласовала общую стратегию и методы продвижения переходного процесса. Целевая группа по комплексному осуществлению переходного процесса продолжила осуществлять мероприятия переходного периода, которые включали разработку графика осуществления переходного процесса, план свертывания деятельности, передачу остающихся задач, предусмотренных мандатом, и приоритетных задач в области миростроительства, а также разработку соответствующих проектов, которые будут финансироваться Фондом миростроительства.

78. Созданная в середине декабря 2019 года группа по управлению программой под руководством заместителя моего Специального представителя и координатора-резидента продолжала укреплять комплексное планирование и координацию усилий Организации Объединенных Наций по разработке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на период 2021–2025 годов, которая будет служить опорой при решении остающихся приоритетных задач в области миростроительства после свертывания деятельности ЮНИОГБИС.

79. ЮНИОГБИС и ЮНОВАС еще более расширили свое сотрудничество в рамках совместного оказания добрых услуг в поддержку программы реформ. Совместно с ЭКОВАС 3 июня они ввели в действие трехсторонний комплексный механизм сотрудничества и координации во время осуществления ЮНИОГБИС переходного процесса в целях усиления координации и обеспечения бесперебойной передачи миссией приоритетных задач в области миростроительства другим заинтересованным сторонам. Он будет ежемесячно проводить совещания на техническом и основном уровнях вплоть до декабря. Председатель Комиссии ЭКОВАС, мой Специальный представитель по Гвинее-Бисау и мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю 23 июня провели свое первое трехстороннее совещание и договорились активизировать совместные действия в поддержку национальных усилий по урегулированию политического кризиса и обеспечению Организацией Объединенных Наций плавного переходного процесса.

B. Информирование общественности

80. ЮНИОГБИС подготовило пять радиопередач, которые транслировались на 28 местных радиостанциях, в целях повышения осведомленности о мире и примирении, мандате миссии и превентивных мерах по борьбе с COVID-19.

Аудитория составила более 100 000 человек. Кроме того, было выпущено восемь пресс-релизов о политической и связанной с мандатом деятельности, включая осуществляемый Организацией Объединенных Наций переходный процесс.

81. Благодаря финансовой поддержке Фонда миростроительства ЮНИОГБИС оказало поддержку молодежной группе в создании группы по проверке фактов для отслеживания и проверки фальшивых новостей о COVID-19, которые препятствовали принятию страной мер реагирования, усиливали недоверие и потенциально могли спровоцировать социальные беспорядки. Помимо этого, миссия оказала поддержку Целевой группе Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации в связи с пандемией COVID-19 в осуществлении национального плана действий по борьбе с пандемией COVID-19 в условиях чрезвычайной ситуации, включая подготовку 34 журналистов, в том числе 14 женщин.

82. Аналогичным образом, при финансовой поддержке Фонда миростроительства ЮНИОГБИС оказало поддержку профсоюзу журналистов, способствовав карьерному росту журналистов и поддержав публикацию материалов девяти журналистов, проводящих расследования по различным темам. В соответствии с планом на переходный период Группа по общественной информации ЮНИОГБИС продолжает работу по подготовке доклада об итогах работы миссии.

C. Охрана и безопасность персонала

83. В целом обстановка в плане безопасности персонала Организации Объединенных Наций оставалась стабильной. На фоне ряда незначительных дорожно-транспортных происшествий наиболее значительным инцидентом стала кража со взломом в резиденции международного сотрудника, в результате которой были похищены личные вещи и имущество Организации Объединенных Наций. Вместе с тем в социальных сетях появились угрозы в адрес сотрудников ЮНИОГБИС и ПРООН, которые осуществляли мониторинг прав человека министра юстиции в правительстве, возглавляемом Ариштидишем Гомишем, и выступали за их защиту.

84. Для повышения устойчивости функционирования во время пандемии система обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций приняла меры по продолжению осуществления важнейших видов деятельности, санкционированных Организацией Объединенных Наций, провела оценку рисков и приняла меры по их снижению. Регулярно выпускались передачи, информирующие персонал о положении в области безопасности, а также о принимаемых в стране мерах по обеспечению безопасности в связи с чрезвычайным положением и комендантским часом.

VI. Замечания и рекомендации

85. В контексте затянувшегося политического и институционального кризиса, усугубляемого вспышкой COVID-19, я отмечаю посреднические усилия, предпринимаемые под руководством ЭКОВАС и при поддержке международных партнеров, включая группу пяти, благодаря которым удалось найти политическое решение, способствующее стабилизации ситуации. Глубокое недоверие продолжает усугублять разногласия между политическими субъектами, и для дальнейшей стабилизации хрупкой системы управления, обеспечения эффективного функционирования государственных учреждений и решения других насущных политических и социально-экономических проблем необходимо,

чтобы все национальные заинтересованные стороны предприняли согласованные действия при поддержке международного сообщества.

86. Я принял к сведению решение ЭКОВАС от 22 апреля, в котором оно признало г-на Эмбало победителем во втором туре президентских выборов, состоявшемся 29 декабря 2019 года. Я отмечаю, что 29 июня началась очередная сессия Национальной народной ассамблеи, на которой Ассамблея утвердила программу возглавляемого Набиамом правительства. Я настоятельно призываю все политические партии принять участие во всеохватном и подлинном диалоге в целях достижения консенсуса по нерешенным вопросам. Я подчеркиваю настоятельную необходимость всеохватного и основанного на широком участии управления, которое обеспечит стабильность и придаст импульс институциональным реформам. Программа реформ по-прежнему имеет важнейшее значение для обеспечения стабильности Гвинеи-Бисау. Кроме того, я настоятельно призываю президента, правительство, членов парламента и все политические заинтересованные стороны совместными усилиями провести важнейшие реформы, предусмотренные в «дорожной карте» ЭКОВАС, Конакрийском соглашении и Пакте о стабильности. Возобновленные усилия должны быть сосредоточены на осуществлении программы реформирования в соответствии с решением ЭКОВАС от 22 апреля, в котором была подчеркнута необходимость ускорения процесса пересмотра Конституции.

87. Я настоятельно призываю международное сообщество продолжать поддерживать национальные усилия по осуществлению программы реформ. Я призываю также международное сообщество содействовать приданию нового импульса всеохватному сотрудничеству с национальными заинтересованными сторонами, опираясь на уже начатую работу и уделяя особое внимание пересмотру Конституции и избирательного законодательства, а также реформам органов безопасности и судебных учреждений. В этой связи я приветствую предложение моего Специального представителя о создании платформы высокого уровня в составе национальных и международных заинтересованных сторон для содействия реализации программы реформ. Предполагается, что эта платформа будет способствовать достижению консенсуса между международными и национальными субъектами и поможет координировать поддержку в целях осуществления важнейших реформ.

88. Огромное значение для обеспечения мира и безопасности и стабилизации политической обстановки имеют поощрение и защита прав человека и уважение верховенства права. Я настоятельно призываю силы обороны и безопасности воздерживаться от любого вмешательства в политический процесс, поскольку это может подорвать мир и стабильность. Я призываю государственные власти обеспечить привлечение к ответственности тех, кто совершает акты запугивания, в том числе ставит под угрозу жизнь людей, разжигает ненависть и подстрекает к насилию. Я призываю также все заинтересованные стороны содействовать созданию условий, способствующих уважению прав человека и верховенства права, в частности в интересах женщин и предполагаемых представителей оппозиции, и воздерживаться от действий, которые могут подпитывать недоверие, страх или ненависть населения. Одной из приоритетных задач в области миростроительства в рамках осуществляемого Организацией Объединенных Наций переходного процесса остается учреждение независимого национального правозащитного учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

89. Политическая обстановка в сочетании с затяжным чрезвычайным положением, как представляется, создают благоприятные условия для

реструктуризации и возобновления деятельности сообществ, занимающихся незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью. Обстоятельства снятия с должностей и замены руководителей национальных органов безопасности, а также сотрудников служб безопасности в аэропорту и на пограничных пунктах могли негативно сказаться на эффективном функционировании этих органов. Крайне важно, чтобы национальные органы власти оперативно продемонстрировали свою приверженность борьбе с незаконным оборотом наркотиков, в том числе путем поддержки полномасштабного осуществления национального стратегического плана действий, утвержденного в декабре 2019 года. Я призываю также международное сообщество продолжать оказывать поддержку этой стране в борьбе с такими бедствиями, как незаконный оборот наркотиков и организованная преступность. УНП ООН и ЮНИОГБИС будут и впредь пристально отслеживать воздействие новой политической динамики и пандемии на оборот наркотиков и организованную преступность и представлять соответствующую информацию, с тем чтобы не допустить использования наркоторговцами сложившейся ситуации в своих интересах.

90. В силу неудовлетворительного состояния медицинской инфраструктуры и государственной администрации Гвинеи-Бисау страна особенно сильно пострадала от пандемии COVID-19. Я высоко ценю поддержку Европейского союза и Всемирного банка, а также усилия, прилагаемые учреждениями Организации Объединенных Наций в целях смягчения негативного воздействия на здоровье и социально-экономическое положение людей. Я призываю также международное сообщество оказать дополнительную поддержку в целях содействия укреплению национального потенциала в области государственного управления. Решающее значение для удовлетворения растущих социально-экономических потребностей будут иметь целенаправленные меры в таких ключевых областях, как основные услуги и экономическое восстановление.

91. Несмотря на политические проблемы, был достигнут прогресс в свертывании деятельности и закрытии ЮНИОГБИС к 31 декабря 2020 года, включая определение приоритетных задач в области миростроительства, над решением которых продолжат работать, в частности, ЮНОВАС и страновая группа Организации Объединенных Наций. В целях дальнейшего укрепления комплексного планирования переходного процесса ЮНИОГБИС должно ускорить проведение всеобъемлющего аналитического обзора, что имеет жизненно важное значение для завершения разработки стратегии мобилизации ресурсов и последующей мобилизации необходимых ресурсов, с тем чтобы избежать «финансовой пропасти».

92. В сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций и ЮНОВАС ЮНИОГБИС продолжит осуществлять свой план свертывания деятельности, сохраняя при этом гибкость и адаптируясь к изменяющимся оперативным реалиям, обусловленным пандемией COVID-19. Оно обеспечит также, чтобы в процессе свертывания деятельности, закрытия и ликвидации в полном объеме учитывалось экологическое воздействие. Кроме того, миссия будет работать с новым правительством в целях обеспечения национального участия и национальной ответственности за переходный процесс и его основные этапы.

93. Я хотел бы воздать должное руководству ЭКОВАС, в частности президенту Нигера как Председателю Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС, и всем международным партнерам за их неустанные усилия по обеспечению долгосрочного мира и стабильности в Гвинее-Бисау. Постоянное международное взаимодействие по-прежнему имеет решающее значение для миростроительства и реформирования в период после ухода ЮНИОГБИС. В этой

связи я предлагаю ЭКОВАС, ЮНИОГБИС и трехстороннему Комплексному механизму сотрудничества и координации ЮНОВАС поддержать политический и переходный процессы Организации Объединенных Наций. Я также воздаю должное группе пяти международных партнеров за давнюю приверженность делу обеспечения мира и стабильности.

94. И наконец, я хотел бы выразить признательность региональным и международным партнерам в Гвинее-Бисау за их постоянное сотрудничество с этой миссией. Я хотел бы также искренне поблагодарить сотрудников ЮНИОГБИС и страновой группы Организации Объединенных Наций, действующих под руководством моего Специального представителя, за их самоотверженный и напряженный труд. Я высоко оцениваю продолжающееся тесное сотрудничество между ЮНИОГБИС и ЮНОВАС по вопросам, связанным с политическим и переходным процессами, что крайне важно для обеспечения Организацией Объединенных Наций плавного переходного процесса.